

黄其山在市十八届人大一次会议上作政府工作报告(摘要)

核心提示

2021年,我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记来闽考察、“七一”重要讲话精神,扎实做好“六稳”“六保”,统筹推进“五促一保一防一控”,经济社会发展质效齐增,实现“十四五”良好开局。预计全市地区生产总值663亿元,增长9%;农林牧渔业总产值102亿元,增长4.5%;规上工业增加值增长7.6%;固定资产投资下降9.8%;社会消费品零售总额160亿元,增长6.9%;公共财政总收入62.5亿元,增长22%;地方公共财政收入35.5亿元,增长27%;实际利用外资1815万元,完成年度任务的100.8%;城镇居民人均可支配收入42833元,增长8%;农村居民人均可支配收入21638元,增长9%;城镇登记失业率5%。

2021年主要工作和成效

(一)坚持高质量发展这一主线,产业实力在创新驱动中稳步提升

工业经济稳中有进。规上工业总产值1818亿元,现价增长24.2%。传统产业规上产值突破200亿元,增长30.7%。不锈钢新材料产业产值1550亿元,增长28.8%。青拓荣登福建企业100强第七位、民企100强第二位、制造业企业50强首位。

现代农业更趋优质。“2+N”特色产业全产业链产值达165亿元。获得绿色食品认证42个。新申报省级农民合作示范社5家、示范家庭农场6家。连续9年入选中国茶叶百强县。新建高标准农田2.4万亩,发放耕地地力保护、农机购置等补贴0.22亿元。完成粮播面积24.35万亩、粮食产量7.62万吨。

第三产业扩容增量。第三产业增加值210亿元,增长14%。新增限上贸易业和规上服务业企业30家。电商网络零售额超200亿元,约占宁德市70%,跻身全国县域网络零售额百强榜第24位,蝉联全国电商百佳县。全年接待游客601万人次,旅游综合收入52.56亿元,增长32.5%。

(二)把握项目建设这一核心,发展后劲在合力攻坚中更加厚实

深入开展“三比三赛”重点项目百日攻坚行动。项目履约率、开工率、投产率分别达到97%、40%、63%。新增“五个一批”项目170个,总投资450亿元。48个省、宁德市重点项目完成投资83.17亿元。3000万元以上重大项目开工40个、竣工19个。

(三)围绕生态宜居这一愿景,城乡品质在建管并重中持续优化

城乡品质持续提升。实施城乡建设品质提升项目130个,完成投资24亿元。新增公共绿地15万平方米、城区公共停车位260个、充电桩80个。

乡村振兴蹄疾步稳。成为首批全国脱贫攻坚交流基地,溪郊村成为首批全国脱贫攻坚交流考察点。24个产业薄弱村退出,实施脱贫村及造福工程安置点补短板项目48个。被列为全省崇尚集约建房示范市,完成裸房整治6975栋。

生态环境更加宜居。获评全国村庄清洁行动先进县、全省农村人居环境整治三年行动考核验收优秀县。完成20个自然村改水、溪柄镇全镇域以及30个建制村(社区)垃圾分类试点。10个重点水利项目完成投资3.5亿元。完成造林绿化4.4万亩。绿盈乡村建制村覆盖率达85.6%。

(四)践行共建共享这一理念,民生事业在协调共进中加快发展

疫情防控坚实有力。严格落实疫情防控要求,连续691天无新增本土病例、疑似病例、无症状感染者。累计接种疫苗超105万剂次,群体免疫屏障筑得更牢。

社会保障扩面提质。发放稳岗补贴0.11亿元。新增城镇就业4606人,城镇失业人员再就业1681人。发放城乡居民养老金1.8亿元。60周岁以上被征地农民保障金0.37亿元。发放低保金、特困供养金等1.84亿元。设立村级医保服务点210个。建成保障性住房408套。

公共服务优化供给。重点民生支出32亿元,占全市公共财政支出七成以上。“我为群众办实事”实践活动办结惠民利民事项263件。48件为民办实事项目稳步推进。

文体事业蓬勃发展。文化旅游局获评全国群众体育先进单位。福安选手在全省青少年射击冠军赛中获得夺金数、夺牌数双第一佳绩。成功获评第六届省级文明城市。坦洋工夫茶制作技艺入选第五批国家非遗代表性项目名录。国家广电总局重点电视剧《连家船民的美好生活》在我市顺利开机。

社会大局和谐稳定。办理法律援助案件954件。化解各类信访问题382件。金融机构不良贷款率降至1.1%。完成486个村(社区)换届工作,100%实现一肩挑。

(五)紧盯改革创新这一重点,内生动力在突破制约中显著增强

科技创新成果显著。获评全国优秀科普示范市。专利授权量居宁德市首位。新增各类技能人才69人。新申报国家高新技术企业22家。

改革开放持续深化。国企改革三年行动方案全面实施。医药卫生体制改革扎实推进。普惠金融改革不断深化。24个村入选宁德市第三批普惠金融信用村。市乡村三级林长制全面建立。

营商环境逐步优化。荣登全国营商环境百强县(市)第85位。“放管服”改革持续深化,整合形成“一件事集成套餐”服务69项。“一趟不用跑”事项6862项。成立“事难办”窗口,全面落实“窗口无否决权”“好差评”制度,好评率达100%。

行政效能不断提升。政务公开工作排名全省第一。“12345”便民服务平台诉求件办结率达100%,群众满意率达98.5%。办理人大代表建议170件、政协委员提案131件,答复率、办结率均达100%,满意率进一步提高。

过去五年的主要工作成效

这五年,我们汇破茧之志,综合实力蝶变升级,梦圆全面小康。经济总量连续五年稳居全省前十,在全国全省激烈角逐中,跻身全国县域经济百强县、全省县域经济实力“十强”县(市),连续2年入选全省县域经济发展“十佳”县(市)。

这五年,我们行振兴之举,产业能级持续跃升,彰显硬核力量。获评机械工业引领高质量发展产业集聚区。培育产值超十亿元企业11家、超百亿元企业5家,三次产业结构比例从12:63.5:24.5调整为8.3:60:31.7。

这五年,我们筑实干之基,城乡面貌逐年改善,拉开城市框架。富春溪西岸和溪北洋新区崛起,各组团提速开发,“一市三区六组团”城市发展格局形成,被列为全国新型城镇化建设示范市、全省无违建创建示范市,城镇化率达65%。

这五年,我们执攻坚之锐,改革开放勇往直前,结出丰硕成果。重点领域改革多点突破,“放管服”改革纵深推进,全面完成新一轮机构改革,顺利组建三大国企集团,智慧城市建设、农业农村、医药卫生、集体林权制度等改革成效明显,市民服务中心建成投用,获评全省基层政务公开标准化规范化工作先行试点县。

这五年,我们固为民之本,幸福生活合力缔造,共享发展成果。累计投入各项民生经费175.61亿元,是2016年末的5.52倍。全市79个贫困村全部脱贫摘帽,建档立卡贫困户2515户9292人全部稳定脱贫。科教文卫体事业均衡发展,获评全国义务教育发展基本均衡县、国家农村职业教育和成人教育示范县、全国社会治理创新示范市、全国民族团结进步创建示范市、全国民族团结进步模范集体、全国新时代文明实践中心试点市。

核心提示

2022年是新一届政府开局之年,也是实施“十四五”规划、贯彻落实市第十五次党代会精神的关键之年,全市经济社会发展的主要预期目标是:全市地区生产总值增长9%;农林牧渔业总产值增长4%;规上工业增加值增长7.6%;固定资产投资增长5%;社会消费品零售总额增长6%;公共财政总收入增长6%;地方公共财政收入增长4%;实际利用外资增长10%;进出口总额增长5%;城镇居民人均可支配收入增长8%;农村居民人均可支配收入增长9%;城镇登记失业率控制在5%以内;完成年度节能减排任务。

未来五年的主要发展目标

——建设综合实力更加雄厚的新福安。打造全省、宁德市高质量发展超越的重要增长极,在全国县域经济百强县、全省县域经济实力十强县(市)位置明显前移,在湾区发展中创造更多的福安唯一。

——建设产业结构更加合理的新福安。实施产业强市战略,建立起富有竞争力、结构更加合理的现代产业体系。推动农业集群化发展、锻造工业硬核支撑、提档升级第三产业。

——建设城乡发展更加均衡的新福安。高质量实施国土空间总体规划,构建“一核引领、两轴协同、三区联动”城市发展格局,到2026年城镇化率达70%。

——建设生态环境更加优美的新福安。构建“两屏、两廊、多片区”市域生态安全格局,争创国家生态文明建设示范市、国家园林城市,打造中国天然氧吧,推进造林绿化,到2026年森林覆盖率达69.2%以上。

——建设城市活力更加澎湃的新福安。打造国际一流营商环境”的目标,深化“放管服”、农业农村、城市管理、金融财税、教育医疗、国有企业等系列重点改革。

——建设人民生活更加幸福的新福安。打造国家科技强市、教育强市、文化强市、体育强市,打响“健康福安”“平安福安”品牌。加快补齐教育、养老、卫生健康、城乡基础设施等领域民生短板,实现城乡基本公共服务均等化。

2022年政府工作主要任务

(一)聚焦提质增效再发力,走出乡村振兴示范新路子

全力做优现代农业。严格落实粮食安全行政首长责任制,深入实施“米袋子”“菜篮子”工程,新增高标准农田1.1万亩,稳定粮播面积24万亩、总产量7.6万吨以上,保障粮食安全。坚持“五化”发展路径,提升“2+N”特色现代农业体系。

奋力推进乡村振兴。深入贯彻《实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》,严格落实5年过渡期和“四个不摘”要求。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,巩固拓展脱贫成果。

着力提升乡村颜值。深入实施农村人居环境整治提升五年行动,抓好全省崇尚集约建房示范市建设,巩固“一革命四行动”成效和“四好农村路”建设成果。

(二)聚焦产业升级再发力,集聚湾区动力引擎新优势

实施传统产业提质行动。加快传统产业融入宁德四大主导产业发展格局,推动传统产业规模效益倍增。加快建设电机电器产业技术创新战略联盟,促进互联网、大数据等与本

地机电制造深度融合发展。

实施主导产业扩增行动。延展不锈钢新材料精深加工产业链,建成投产瑞钢不锈钢精密钢带、宏旺不锈钢冷轧镜面板项目。全力推进青拓高性能不锈钢新材料及配套等重大支撑性项目建设。

实施第三产业扩容行动。大力发展科技金融、仓储物流等现代服务业,培育总部经济、平台经济等新业态。主动融入宁德市大旅游高质量发展格局,力争全年接待游客量、旅游综合收入分别增长10%。

实施园区创新升级行动。构建以福安经济开发区为主导的“一区多园”管理体系。以打造滨海新区产业集群、中心城区产业集群为目标,围绕“产业集群—分园区—小微园”建立三级园区体系。

(三)聚焦品质提升再发力,塑造城乡协调发展新形象

聚力基础设施提升。启动城区北部新区建设,促进中心城区联动发展。抓好133个城乡品质提升项目建设,完成年度投资23亿元。

强化城市精细化管理。实施城市美化亮化工程,加快一批口袋公园、岩

湖坂障沿线生态修复景观工程建设。新改造公园绿地15公顷、绿道20公里。

厚植绿色生态优势。打好新一轮蓝天、碧水、净土保卫战,深化电机、船舶行业综合整治,实施10个重点水利项目,完成投资4.05亿元。全面落实林长制,造林绿化3.58万亩,争创国家森林城市。

(四)聚焦创优环境再发力,激发经济高质量发展新动力

狠抓深层次重点改革。持续深化“放管服”改革,推动“互联网+政务服务”升级,全面推进国企改革三年行动。

打造高水平营商环境。深入开展营商环境优化提升行动,打造更有温度的“便利福安”。

推动全方位开放合作。扩大对外开放,稳住外贸基本盘。主动融入福州都市圈发展和环三都澳湾区建设大局,配合宁德市推进撤市设区工作。

(五)聚焦改善民生再发力,推动社会取得新进步

健全社会保障体系。全面落实就业优先政策,开展“十个一批”扩岗行动、百日千万网络招聘专项行动,做好重点群体就业,年内新增城镇就业

4700人、城镇失业人员再就业1700人。建成保障性住房592套。提升改造77所农村幸福院。建成100个互助孝老食堂、2所区域性养老服务中心。

大力发展科教事业。继续做好人才工作。强化企业创新主体地位,引导龙头企业加大科研投入,鼓励建设重点工程实验室、企业技术中心。实施教育补短板项目22个。新增学位2600个以上。

着力打造健康福安。严格落实疫情防护措施,推进疫苗接种“应种尽种”,筑牢“外防输入、内防反弹”屏障。深化医药卫生改革,加快县域紧密型医共体建设。

繁荣发展文体事业。全力配合完成《连家船民的美好生活》电视剧拍摄,争创一批文明村镇,推进创建省级文明城市常态化工作。加强红色文化传承和文保单位保护。打造“坦洋茶歌”歌舞剧,搭建国家级非遗坦洋工夫茶制作技艺展示平台,助力平讲戏、评话、畚歌等非遗活化传承。

提升社会治理水平。全面启动“八五”普法。常态化推进扫黑除恶斗争,严厉打击各种暴力、非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动。完成安全生产专项整治三年行动目标。落实食品安全工作责任制。完善多元矛盾纠纷化解机制,社会大局保持和谐稳定。

下运行。

坚持清正廉洁。坚决扛起全面从严治主体责任,严格履行“一岗双责”,贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省、宁德市、福安市实施办法,持之以恒纠治“四风”,保持风清气正的干事创业环境。

加强政府自身建设

坚持依法行政。深化法治政府建设,坚持按法律办事,照制度办事,办得起历史和人民检验的事。深入推进政务公开,让权力在阳光下

一届政府的鲜明特质,用好正向激励和容错纠错机制,推进权责制度化、流程标准化、运行高效化,让政府工作出新出彩。

坚持忠诚履职。突出政治引领,严守政治纪律和政治规矩,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,推动中央、省、宁德市和市委的决策部署落地生根。坚持务实担当。以实干看作风,凭实绩论英雄,让勤勉务实成为新